



САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ
Serbian Association of Accountants and Auditors

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Синиша Мали, министар
Београд, Кнеза Милоша 20

Бр. 29
9. април 2021.

ПРЕДМЕТ: Ставови Извршног одбора Савеза рачуновођа и ревизора Србије у вези са чланом 4. новодонетог Програма испита за стицање звања овлашћени ревизор Коморе овлашћених ревизора

Поштовани господине министре,

Комора овлашћених ревизора је донела и на свом званичном веб сајту објавила Програм испита за стицање звања овлашћени ревизор, на који је Министарство финансија дало сагласност решењем бр. 110-00-00554/2020-16, од 29. децембра 2020.

Чланом 57. Закона о ревизији („Службени гласник РС“, бр. 73/2019) прецизно су дефинисана јавна овлашћења, односно поверени послови Комори овлашћених ревизора, између осталог, да доноси и спроводи програм испита за стицање звања „овлашћени ревизор“, али не и за „професионално звање ревизор“.

Међутим овим актом (Програмом испита за стицање звања овлашћени ревизор) Комора овлашћених ревизора је без икаквог правног основа, супротно одредбама чл. 9. и 57. Закона о ревизији (на који се и у преамбули предметног Програма Комора позива) установила некакво „професионално звање ревизор“ и то тако што је чланом 4. Програма прописала следеће: „Кандидат који положи испите из члана 2. став 2. тачка 1), 3), 6), 10) и 11) испуњава услов за стицање професионалног звања ревизор“. И та реченица је све што се тиче регулативе, за „професионално звање ревизор“ (непостојеће према Закону о ревизији). Али према обавештењима Коморе овлашћених ревизора и писању неких комерцијалних фирми и њиховој успостављеној сарадњи (и то сарадњи чији су циљеви очигледно лукративног карактера, а не развој рачуноводствене професије у складу са праксом развијених земаља света) ово новоуспостављено „професионално звање ревизор“ је звање које је подобно за добијање дозволе за пружање рачуноводствених услуга!!!! О томе се масовно обавештавају потенцијалне рачуновође, односно рачуноводствене фирме које имају обавезу добијања дозволе за пружање рачуноводствених услуга, најкасније до 31.12.2022. године. Осим тога, предметни Програм, у делу који наводимо, супротан је захтевима Међународних стандарда едукације и етике и Националном рачуноводствено образованом стандарду РС 31, донетим на основу тих стандарда и Закона о рачуноводству („Службени лист СРЈ“, бр. 18/93).

Даље, одредбом става 3. члана 57. Закона о ревизији, прописано је да „Програм испита за стицање звања овлашћени ревизор“, Комора овлашћених ревизора доноси уз претходну сагласност Министарства финансија (али не и за непостојеће „професионално звање ревизор“, јер не подлеже јавним овлашћењима повереним Комори овлашћених ревизора, па самим тим не може бити ни предмет сагласности Министарства финансија).

Међутим, Министарство финансија дајући сагласност на цео овај акт, дало је и сагласност на непостојеће „професионално звање ревизор“, што је несагласно одредби става 3. члана 57. Закона о ревизији.



International
Federation of
Accountants



ACCOUNTANCY
EUROPE.



International
Accounting
Standards
Board

FCM

Fédération des
Experts Comptables
Méditerranéens



South-East
Europe Federation

• Ген. секретар 3239-444 • Секретаријат 3344-447, 3345-001 • Едукација 3344-404 • Чланство 3343-215 •
• Уредништво 3241-948 • Саветници 3233-076, 3344-543 • Претплата и продаја 3233-088, 3238-611 •
• Рачуноводство 3344-405 • Телефакс 3231-220, 3345-527 • www.srrs.rs • E-mail: Info@srrs.rs •

Осим тога, Комора овлашћених ревизора оваквим начином рада (тј. увођењем "професионалног звања ревизор", чија је основна и једина стварна сврха, уствари добијање дозволе за пружање рачуноводствених услуга) не само да поступа несагласно својим статутарним циљевима (унапређење и развој ревизорске професије) већ и супротно одредбама члана 37. Закона о удружењима („Службени гласник РС“, бр. 51/2009, 99/2011 и 44/2018) с обзиром на то да активности у вези са стицањем "професионалног звања ревизор" (ове активности су ван поверених јавних овлашћења) нису експлицитно предвиђене Статутом Коморе (а морају бити према члану 37. став 2. тачка 2) Закона о удружењима), а није ни извршена одговарајућа регистрација делатности, у смислу одредбе става 3. члана 37. Закона о удружењима.

Предметна одредба члана 4. „Програма испита за стицање звања овлашћени ревизор“ нема упориште ни у Закону, а ни самом Програму испита за стицања звања овлашћени ревизор, а произвољно издвојених пет испита са мало или нимало потребног образовног профила за професионално звање у рачуноводству, довешће до урушавања програма професионалне едукације и усавршавања, професионалних рачуновођа - пружалаца рачуноводствених услуга. Зато Савез РР Србије, као представник рачуноводствене професије, тражи да се ова реченица из члана 4. Програма („Кандидат који положи испите из члана 2. став 2. тачка 1), 3), 6), 10) и 11) испуњава услов за стицање професионалног звања ревизор“) по спроведеном одговарајућем поступку, брише, односно стави ван снаге, како би се заштитили IFAC-ови стандарди стицања и одржавања професионалних звања у рачуноводству чланова, чланица Међународне федерације рачуновођа (IFAC) и Европске асоцијације рачуновођа. При том, посебно истичемо, да се на било који начин не доводе у питање права и статус звања "овлашћени ревизор", као и друштва за ревизију у смислу члана 18. став 4. Закона о рачуноводству.

Напомињемо да на тржишту Србије данас има скоро 50.000 рачуновођа са исправама о стручном или професионалном звању свих нивоа, стеченим у периоду 1989–2020. године, од којих се мањи број едукује и професионално усавршава, у складу са захтевима међународних и националних стандарда едукације и етике.

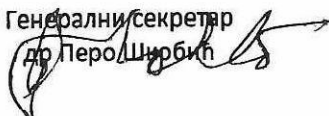
Поштовани министре, подсећамо да сте Ви, на састанку у Министарству финансија (заказан по нашем допису бр. 53, од 27.2.2019) изнели јасан став да Савез РР Србије треба да се бави „рачуновођама“, а Комора овлашћених ревизора „ревизорима“, што је управо и у складу са најбољом праксом развијених земаља где уколико постоје две или више рачуноводствених асоцијација чланица из једне земље, оне, уколико обављају исте регулаторне активности на националном нивоу, увек су опредељене или по предмету или по територији.

У супротном, то доводи до конфузије, измишљања непостојећих професионалних звања (попут "ревизора" који се не бави ревизијом) и хиперпродукције квази-стручних звања, која се стичу без икаквог практичног искуства (што захтева Међународни стандард едукације IES 5, у трајању од три године) и чак, рецимо, без знања/испита из области пореза, финансијског извештавања, управљачког рачуноводства и пословног права (области које експлицитно захтева Међународни стандард едукације IES 2). Овакве активности директно поништавају циљ и смисао новог Закона о рачуноводству и неминовно урушавају већ достигнути ниво развоја наше рачуноводствене професије, што последично узрокује пад квалитета пружања рачуноводствених услуга, па самим тим и квалитета финансијских извештаја, а објективно и ревизије, уз напомену да овакво поступање Коморе овлашћених ревизора можда представља и сукоб интереса.

Мишљење је професионалних рачуновођа, нарочито пружаоца рачуноводствених услуга, чланова Савеза РР Србије, да не би смела да се допусти нова хиперпродукција стручних звања као 1999-2001. године (због погрешних решења из Закона о изменама и допунама Закона о рачуноводству, "Службени лист СРЈ", бр. 74/99) и с тим у вези и грешка из Закона о изменама и допунама Закона о рачуноводству ("Службени лист СРЈ", бр. 71/01) чије су последице данас посебно присутне.

С поштовањем,

Генерални секретар
др Перо Шибич



Председник Извршног одбора
др Снежана Цицо

