



## САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Лазар Крстић, министар

11000 Београд

Кнеза Милоша бр.20

Поштовани господине министре,

Савез рачуновођа и ревизора Србије, као професионална организација рачуновођа у Србији, члан ИФАСа, Међународне федерације рачуновођа, врши превод, објаву МСФИ и едукацију професионалних рачуновођа за успешну примену најбољих нормативних основа међународне рачуноводствене праксе, истовремено едукује професионалне рачуновође и за примену домаће законске и подзаконске регулативе и оспособљава рачуновође да подрже реформе у циљу унапређења пословног амбијента и консолидације јавних прихода. У том смислу, СРРС у континуитету иницира, на захтев професионалних рачуновођа, Министарству финансија, предлоге и захтеве да се унапреди институционални регулаторни оквир у циљу унапређења процедура за рад, подизање нивоа квалитета рачуноводствених евиденција које су услов за квалитет финансијских извештаја. Истовремено СРРС је иницирао и подржава увођење јединственог информационог система у ПУРС, увођење обједињене наплате, смањење рачуна за уплату јавних прихода и давање веће улоге Трезору у расподели обрачунатих и уплаћених јавних прихода и активно учествује у Реформи пореске управе Србије. У оквиру те иницијативе и Реформе Пореске управе која се проводи, у протеклој години, у оквиру заједничким активности СРРС и МФ и Пореска управа Србије, одржане су јавне расправе у 12 градова Србије, на којима је присуствовао директор Пореске управе, мр Иван Симич, а на две јавне расправе и државни секретар МФ г. Љубиша Милосављевић уз учешће преко 4000 рачуновођа. На свим јавним расправама као један од закључака је био и захтев за измену члана 40. Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма и укидање обавезе за стицање лиценце и других обавеза наметнутих рачуновођама, у сврху примене тог закона. Закључци јавних расправа као и захтеви СРРС и Удружења пружаоца рачуноводствених услуга, су прослеђени МФ, где смо још у априлу месецу добили информацију да је дат налог за измену Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма и укидању лиценце. Међутим то се до сада није десило.

1. СРРС је у оквиру јесењег семинара, одржаног на Златибору, организовао Панел дискусију, на тему Улога рачуновођа у електронском пословању са Пореском управом, где је присуствовао и директор Пореске управе Србије и где је 350 присутних рачуновођа из целе Србије поновило захтев и предложило као закључак



International  
Federation of  
Accountants



International  
Accounting  
Standards  
Board



Fédération des  
Experts Comptables  
Méditerranéens



South Eastern  
European  
Partnership on  
Accountancy  
Development

- Ген. секретар 3239-444 • Секретаријат 3344-447, 3345-001 • Едукација 3344-404 • Чланство 3343-215 •
- Уредништво 3241-948 • Саветници 3233-076, 3344-543 • Претплата и продаја 3233-088, 3238-611 •
- Рачуноводство 3344-405 • Телефакс 3231-220, 3345-527 • [www.srrs.rs](http://www.srrs.rs) • E-mail: [info@srrs.rs](mailto:info@srrs.rs) •
- Текући рачуни • 145-4955-48 • 355-1007841-95 • 170-30005006000-83 • 240-540212101250-35 •
- Београд, Његошева 19 • п.ф. 403 • ПИБ 100299567 • Мат.бр. 07000464 • Шифра делат. 91120

панела, да се измени члан 40 Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма и укине обавеза стицања лиценце, јер то није пословна пракса ни у једној земљи у свету и представља непотребно оптерећење за рад рачуновођа. Рачуновође раде у складу са Етичким кодексом, едуковани су за примену Законске, професионалне и интерне регулативе и није им потребна посебна лиценца у сврху примене одредби Закона о спречавању прања новца.

У оквиру јесењег редовног циклуса континуиране едукације професионалних рачуновођа у 19 градова Србије, захтев за измену члана 40 Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма поновило је и потписало преко 2000 рачуновођа који по овлашћењу воде пословне књиге за више од 40.000 пореских обвезника .

Поштовани Министре, молимо Вас да се покрене измена члана 40. Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма и да се укине обавеза да рачуновође морају полагати испит за стицање лиценце да би могли применити овај закон као и неке друге одредбе везано за обавезе извештавања по овом закону.

2. Закључцима јавних расправа и Панел дискусије одржане 27.09.2013. на Златибору, рачуновође из целе Србије траже ХИТНО укидање погрешног мишљења Министарства финансија, број 430-01-355/2013-04 од 16.07.2013.г.

Подсећам Вас да је донети непотпуни подзаконски акт, ПРАВИЛНИК О УТВРЂИВАЊУ СЕКУНДАРНИХ СИРОВИНА И УСЛУГА КОЈЕ СУ НЕПОСРЕДНО ПОВЕЗАНЕ СА СЕКУНДАРНИМ СИРОВИНАМА, У СМISЛУ ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ, ("Службени гласник РС", број 107/12) који је у члану 2. дефинисао, да се секундарним сировинама, у смислу члана 10.став 2. тачка 1) Закона о порезу на додату вредност, сматрају се између осталог, отпаци и остаци гвожђа и челика, бакра, никла, алуминијума, олова, цинка, калаја, волфрама, молибдена, тантала, магнезијума, кобалта, бизмута, кадмијума, титанијума, цирконијума, антимона и мангана. Међутим, у пословној пракси, постоји промет секундарних сировина, које представља легура месинг, која је садржана од бакра и цинка у одређеном процентуалном односу. Пошто се на терену јављали проблеми у поступку теренске контроле Пореске управе, везано за промет секундарних сировина и утврђивања пореских чињеница када те секундарне сировине чине отпаци од месинга, који нису у наведеном правилнику, дефинисани као секундарна сировина ( већ само као отпадак бакра или цинка), замолили смо дописом директора Пореске управе Србије, г. Симича, да Пореска управа, заузме став што пре по овом питању и промет отпатка месинга, третира као промет секундарне сировине, у смислу одреби Закона о ПДВ. На наш тај захтев, уместо приступања хитној измени правилника, уследило је погрешно мишљење Министарства финансија, од 16. 07.2013.г. које потврђује непотпуну и погрешну одредбу наведеног подзаконског акта.

**Цитирамо део мишљења на поменути непотпуни правилник број 430-01-355/2013-04 од 16.07.2013.г**

....“Међутим, када је реч о промету месинга (легуре бакра и цинка), бронзе (легуре бакра и нпр. калаја), гуса – сивог лива (легуре гвожђа и угљеника у којој је садржано преко 2% угљеника), неупотребљивих акумулатора и батерија из

моторних возила, као и старих електричних кућних апарата (телевизори, фрижидери, шпорети и др), **обавезу да обрачуна и плати ПДВ за промет предметних добара има обвезник ПДВ који врши промет тих добара, с обзиром да се ова добра, у смислу прописа којима се уређује опорезивање потрошње ПДВ, не сматрају секундарним сировинама.** Правилником о утврђивању секундарних сировина и услуга које су непосредно повезане са секундарним сировинама, у смислу Закона о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 107/2012 – даље: Правилник), у члану 2. став 1. прописано је да се секундарним сировинама, у смислу члана 10. став 2. Закона, сматрају:

1) отпаци и остаци од гвожђа и челика, бакра, никла, алуминијума, олова, цинка, калаја, волфрама, молибдена, тантала, магнезијума, кобалта, бизмута, кадмијума, титанијума, цирконијума, антимоно и мангана;..... Ваш захтев за давање мишљења размотрићемо као иницијативу за измену прописа којим се уређује шта се, у смислу Закона, сматра секундарним сировинама и услугама које су непосредно повезане са секундарним сировинама.".....

Дакле, уместо да се хитно приступи измени правилника и донесе обавезујуће упутство-мишљење, од стране Министарства финансија, које ће, у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији, примењивати у пореском поступању, инспектори Пореске управе код пореског третмана отпатка легуре месинг, доноси се поново погрешно обавезујуће мишљење које и даље погрешно третира легуру месинг у смислу промета секундарне сировине и ПДВ.

На основу свега наведеног, уследила је измена правилника и од 29. августа и ступио је на снагу "Правилник о изменама Правилника о утврђивању секундарних сировина и услуга које су непосредно повезане са секундарним сировинама, у смислу Закона о порезу на додату вредност" (Сл. гл.РС", бр 74/13), који одредбе постојећег (непотпуног) Правилника о утврђивању секундарних сировина и услуга које су непосредно повезане са секундарним сировинама, у смислу Закона о порезу на додату вредност ("Службени гласник РС", број 107/12), у члану 2. став 1. тачка 1) мења и која сада гласи, **да се секундарним сировинама сматрају и:**

**"1) отпаци и остаци од метала и њихових легура, осим од племенитих метала и њихових легура;"**.

Пошто су, због непотпуног, лошег претходног правилника и захтева свих пореских обвезника и рачуновођа у Србији, тражена хитна измена правилника и укидања мишљења које је такође донесено на основу лошег правилника, обустављени поступци теренске контроле у Пореској управи, до доношења измењеног правилника који је и отпатке легура дефинисао као секундарне сировине у пореском третману у складу са одредбама члана 10. став 2. Закона о ПДВ, било је неопходно и пре доношења измене правилника ставити наведено мишљење ван снаге.

Поштовани министре, у име више десетине хиљада пореских обвезника за које пословне књиге, воде професионалне рачуновође, чланови Савеза рачуновођа и ревизора Србије, чије потписе достављамо уз овај захтев, молимо Вас да ХИТНО дате налог да се ово погрешно мишљење МФ, укине што пре и да се Пореској управи да обавештење о томе, као обавезујуће у смислу пореског третмана промета отпатка легуре месинг, у поступцима који су започети пре измене лошег претходног правилника који је потврдило лоше мишљење.

3. Као закључак Панела, предложена је ХИТНА измена *Правилника о облику и садржини пријаве за евидентирање обвезника ПДВ, поступку евидентирања и брисања из евиденције и облику и садржини пореске пријаве ПДВ* („Сл. гласник РС“, бр.123/12) и *Правилника о облику, садржини и начину вођења евиденције о ПДВ* („Сл. гласник РС“, бр.120/12).

У члану 13. у ставу 8., Правилника о облику и садржини пријаве за евидентирање обвезника ПДВ, поступку евидентирања и брисања из евиденције и облику и садржини пореске пријаве ПДВ, прописан је садржај података у обрасцу ПППДВ у „ДЕЛУ ИИ“, у тачки 3) :“ Под редним бројем 8. у поље 008 уноси се укупан износ накнада за набављена добра и примљене услуге, независно од тога да ли су добра и услуге набављени са или без обрачунатог ПДВ, без ПДВ, осим накнада под ред.бр.6. и 7., а у поље 108 уноси се износ ПДВ који се може одбити као претходни порез у пореском периоду, осим претходног пореза под ред.бр.6. и 7.

Наведене одредбе као и неке одредбе из Правилника о облику, садржини и начину вођења евиденције о ПДВ (објашњење у другом делу тачке 2.), оставиле су простор за погрешно тумачење, да у поље 008, ПППДВ пријаве, треба да се унесу износе, исплаћене по уговору о делу физичким лицима, ауторским накнадама, износе накнаде скинуте директно са текућег пословног рачуна за провизију банци, иако не постоји обрачун пословне банке као исправа нити примљен рачун, износе за ситне готовинске рачуне по основу плаћања за добра и услуге физичким лицима који нису обвезници ПДВ итд.

Прописан део одредбе, који се примењује на попуњавање редног броја 8., поља 008. ПППДВ пријаве, „НЕЗАВИСНО ОД ТОГА ДА ЛИ СУ ДОБРА И УСЛУГЕ НАБАВЉЕНИ СА ИЛИ БЕЗ ОБРАЧУНАТОГ ПДВ“, ТРЕБА ДА БУДЕ КОРИГОВАНА И ДА ПРОПИШЕ ОБАВЕЗУ УНОСА ПОДАТАКА САМО „ЗА НАБАВЉЕНА ДОБРА И ПРИМЉЕНЕ УСЛУГЕ НА КОЈЕ ЈЕ ОБРАЧУНАТ ПДВ“.

Члан 13., који прописује садржај, ДЕЛА ИИ Обрасца ПППДВ, у тачки 3), ТРЕБА ДА ГЛАСИ: „ Под редним бројем 8.- у поље 008 уноси се укупан износ накнада за набављена добра и примљене услуге на које је обрачунат ПДВ који се може одбити као претходни порез у пореском периоду, без ПДВ, осим накнада по ред.бр.6. и 7, а у поље 108 уноси се износ ПДВ који се може одбити као претходни порез у пореском периоду , осим претходног пореза под ред.бр.6. и 7.“

У Правилнику о облику, садржини и начину вођења евиденције о ПДВ („Сл.гл.РС“, бр.120/12), у члану 2, став 1., прописано је, да порески обвезник је дужан, сагласно члану 46. став 1. Закона о ПДВ, ради правилног обрачунавања и плаћања ПДВ, води евиденцију на начин који омогућује контролу обрачунавања и плаћања ПДВ у сваком пореском периоду. У истом члану 2. у тачки 34), прописана је обавезна евиденција података о, „ набавној цени добара, односно услуга извршених од лица која нису обвезници ПДВ, осим пољопривредника из члана 34. Закона“.

**Одредбе члана 2.тачке 34), Правилника о облику, садржини и начину вођења евиденције о ПДВ, ТРЕБА БРИСАТИ**, јер не доприносе примени прописаних одредби у тачки 2. у ставу 1. наведеног правилника, а које су донешене у циљу правилног обрачунавања и плаћања ПДВ. Члан 2. тачка 34) уноси забуну у примену правилника и на које накнаде за извршен промет добара и услуга, извршених од

лица која нису обвезници ПДВ, се односи прописана одредба а нема никакав значај за контролу обрачунавања и плаћања ПДВ у пореском периоду. Слободна тумачења ових одредби наводе на закључак да се је потребно да се воде евиденције о услугама по уговору са физичким лицима, о плаћеним провизијама за које не постоји исправа пословне банке, обрачун за период или рачун, већ се скидају директном наплатом са извода текућег рачуна, да се воде евиденције о ситним рачунима плаћеним, готовински преко благајне за извршен промет добара и услуга са физичким лицима која нису обвезници ПДВ итд.

Пошто је интерес државе, пореских обвезника и Пореске управе, која евидентира и контролише обрачунате и плаћене обавезе за јавне приходе у оквиру којих је и ПДВ, да се доносе јасне законске и подзаконске регулативе у циљу јасних и тачних евиденција пореских обавеза, закључак учесника на Панелу, је да МФ што пре приступи измени наведених одредби два правилника, јер је то у интересу свих.

Закључци са поменутог Панела прослеђени су државном секретару, МФ, г. Љубиши Милосављевићу, 08.10.2013.г.. Свакако да морамо радити и на унапређењу регулаторног оквира, Закона о рачуноводству, који ће јасно дефинисати место и улогу рачуноводствене професије, сходно њеном значају у друштву, везано за квалитет финансијских извештаја, тачно утврђене пореске обавезе и консолидацију јавних прихода. Циљ свих нас јесте доношење јасних прописа који ће обезбедити јасне рачуноводствене и пореске евиденције и обезбедити добар пословни амбијент.

Поштовани министре Крстићу, на основу свега наведеног и докумената у прилогу, молимо Вас, да као министар Министарства финансија, усвојите предлоге и покренете **ХИТНО, стављање ван снаге погрешног Мишљења МФ број 430-01-355/2013-04 од 16.07.2013.г. које и даље прави проблеме и пореским обвезницима, рачуновођама и пореским инспекторима у пореским поступцима.**

Такође, неопходно је, на основу свега наведеног, хитно кренути у измену **Закона о спречавању прања новца и финансирању тероризма** („Сл. Гласник РС“, бр.20/09, 72/09 и 91/10), и измену **Правилника о облику и садржини пријаве за евидентирање обвезника ПДВ, поступку евидентирања и брисања из евиденције и облику и садржини пореске пријаве ПДВ** („Сл. гласник РС“, бр.123/12) и **Правилника о облику, садржини и начину вођења евиденције о ПДВ** („Сл. гласник РС“, бр.120/12).

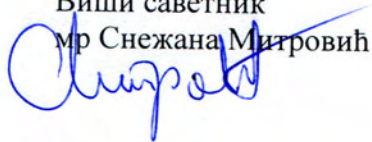
Срдачан поздрав!

У прилогу:

1. Заључци Панел дискусије;
2. Потписи преко 2000 професионалних рачуновођа из 19 градова Србије, учесника континуиране едукације;

3. Копија захтева, достављаног испред Удружења пружалаца рачунводствених услуга

Виши саветник  
мр Снежана Митровић



генерални секретар  
др Перо Шкобић

