

САВЕЗ РАЧУНОВОЂА И РЕВИЗОРА СРБИЈЕ

Serbian Association of Accountants and Auditors

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Проф. Др Душан Вујовић
Кнеза Милоша 20
11000 БЕОГРАД

Поштовани,

У вези са саопштењем датим 20.02.2015. на сајту Министарства финансија Републике Србије под насловом "Закон о рачуноводству у најбољем интересу предузећа и грађана" а будући да текст садржи низ **нетачних тврдњи**, дајемо коментаре у оквиру текста Саопштења (који су у назначени болд словима), како следи.

"Рок за предају извештаја за статистичке и друге потребе је, изузетно, у овој години 31. март (редовни је крај фебруара), а тај је рок продужен на бази објективних околности и на иницијативу Привредне коморе Србије. Циљ је успостављање ефикасног система електронског достављања и пријема ових извештаја у АПР, а један од кључних разлога продужења рока јесте што један број обвезника примене Закона није обезбедио на време квалификовани електронски потпис, па се на овај начин изашло у сусрет и молбама привреде (АПР не наплаћује било какву накнаду за њихово достављање)."

Коментар: Нетачно образложење одлагања и покушај «бацања» кривице на привреду. У допису Привредне коморе Србије нигде се не наводи да је разлог иницијативе за одлагање рока «кашњење привреде» већ подзаконска акта и непостојање посебног информационог система АПР. Чињеница је да до данашњег дана АПР није сачинио апликацију за достављање финансијских извештаја која је у складу са Правилником о условима и начину јавног објављивања финансијских извештаја и вођењу регистра финансијских извештаја ("Сл.гласник РС", бр.127/14) требала да буде сачињена до 31. јануара 2015. Ово недвосмислено указује на суштински проблем – конфузна и неприменљива подзаконска акта.

"Потребно је истаћи да се увођењем електронског система достављања финансијских извештаја (први пут почев од ове године), додатно смањују трошкови привреде у вези са финансијским извештавањем, олакшава комуникација обвезника са АПР-ом и повећава правна сигурност."

Коментар: Нетачно је да се смањују трошкови привреде јер су се при достављању финансијских извештаја за 2013. плаћале мање накнаде (нпр. за обвезнике ревизије, осим микроправних лица накнада је била 4.000, а за 2014. она износи 6.000 динара). О укупно повећаним трошковима финансијског извештавања достављамо резултате посебног истраживања.



International
Federation of
Accountants



Federation of
European Accountants
Federation des Experts
comptables Européens



International
Accounting
Standards
Board



Fédération des
Experts Comptables
Méditerranéens



South-East
Europe Federation
of Professional
Accountants

„Подзаконска акта, чија је потпуна примена основни предуслов за ефикасно спровођење закона, донета су у складу са међународним стандардима финансијског извештавања (МРС/МСФИ) и релевантних прописа Европске уније (ЕУ), а у њиховој изради активно учешће узела је и Светска банка. На тек завршеном билатералном скринингу за Поглавље 6, чији су саставни део прописи из области рачуноводства и ревизије, представници Европске комисије су изузетно високо оценили степен усаглашености релевантних прописа Републике са ЕУ регулативом.“

Коментар: Нетачно је да су Закон о рачуноводству и подзаконска акта усклађени са МРС/МСФИ и прописима ЕУ. Вероватно из тих разлога не постоји јавно доступна табела транспозиције усклађености са прописима ЕУ. Аргумент за претходну тврдњу је део 4.6, Поглавље 6. Скринига из децембра 2014. други став чији део који се односи на рачуноводство гласи: "У области рачуноводства и ревизије привредних друштава, усвојени су сви акти за нови Закон о рачуноводству и нови Закон о ревизији. Потребни су даљи напори како би се постигла усклађеност са новом директивом ЕУ из 2013. године из области рачуноводства". Наведено не само да оспорава „високу оцену степена усаглашености“ већ и потврђује да није постигнута усклађеност националне законске регулативе са садржајем Директиве ЕУ 2013/34.

„Приликом израде Правилника о садржини и форми образаца финансијских извештаја за привредна друштва, задруге и предузетнике („Сл. гласник РС”, бр. 95/14 и 144/14), основ за израду истог била је Директива 2013/34/ЕУ (Анекси 3 и 5) која, за разлику од МРС 1 који предвиђа само минималну садржину финансијских извештаја, детаљно уређује садржину образаца биланса стања и успеха.“

Коментар: Нетачно. Анекс 3 „који детаљно уређује садржину обрасца биланса стања“ упућује на биланс стања са 67 позиција, док подзаконским актом прописани биланс стања има 137 позиција.

Анекс 5 „који детаљно уређује садржину обрасца биланса успеха“ упућује на на 21 позицију док подзаконским актом прописани биланс успеха и извештај о осталом резултату имају укупно 97 позиција (69+28). Глобално прихваћени МРС 1 захтева биланс стања са 30 и извештавање о резултату, на такође, 30 позиција. На овај начин је непотребно финансијско извештавање учињено компликованијим, временски и трошковно захтевнијим, односно скупљим.

„Попуњавање додатних позиција у финансијским извештајима малих, средњих и великих правних лица (којих има укупно око 11.000, што чини око 7% свих правних лица која воде пословне књиге по систему двојног књиговодства) треба да допринесе већој транспарентности финансијских извештаја у Србији, а не да се, као што је раније био случај, поједине позиције не исказују у финансијским извештајима и буду подложне „замагљивању“.

Коментар: Нетачно. Додатне позиције и компликовање финансијских извештаја је непотребно јер се ради о обвезницима састављања напомена, којима се свакако дају додатне информације, које никако не могу да замагљују, већ обезбеђују транспарентност уз избегавање конфузије у самом основном финансијском извештају.

„Микро правних лица у Србији има око 130.000, тако да број од око „378.000 правних лица“ који се помиње у поменутих критикама указује и на изненађујућу необавештеност тих критичара. Доношењем Закона о рачуноводству и везаних подзаконских прописа нису наметнути било какви додатни трошкови привреди Србије. Напротив, доношењем одговарајућих подзаконских прописа (посебно за микро и друга правна лица: „Сл. гласник РС“, бр. 118/13 и 95/14) управо су прописана једноставнија правила у вези са финансијским извештавањем и тиме смањена административна оптерећења и поступци.“

Коментар: У вези са бројем правних лица, односно обвезника састављања финансијских извештаја релевантним сматрамо податке са сајта АПР који подразумевају: 116.398 привредних друштава, 214.842 предузетника, 24.689 удружења, 616 задужбина и фондација, 12.063 удружења, друштава и савеза у области спорта и 27 комора што у збиру износи 368.635 обвезника. Међутим, изгледа да су непознати творци Саопштења недовољно обавештени да њихова „прописана једноставнија правила у вези са финансијским извештавањем“ привреди намећу неоптребне трошкове, нова административна оптерећења и потпуно урушавају упоредивост финансијских извештаја. Присилно наметање локалних правилника имаће за последицу јачање сиве економије услед субјективних и интересних тумачења (као што је нпр. био случај са обрачуном курсних разлика и штимовањем резултата).

„Додатно, прописивањем нових критеријума за разврставање правних лица, смањен је број правних лица која су обвезници ревизије (сада око 4.000) у односу на раније решење када их је било око 5.600 чиме су, сходно, трошкови привреде и у овом делу значајно мањи.“

Коментар: Иако је број правних лица обвезника ревизије смањен и даље критеријуми извештавања нису усклађени са међународном регулативом, односно са критеријумима обавезности ревизије прописаним Директивом 34/2013 ЕУ.

Имајући у виду све наведено, јасно произлази да је и сам наслов саопштења "Закон о рачуноводству у најбољем интересу предузећа и грађана" непримерен и да не одражава стварно стање у области финансијског извештавања јер Закон није у интересу ни предузећа ни грађана, напротив урушава систем финансијског извештавања у целини.

У Београду, 24.02.2015.

ПРОФЕСИОНАЛНО СТРУЧНИ ТИМ
САВЕЗА РР СРБИЈЕ



ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР
др Перо Шкобић